

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении

20 июня 2018 года

город Киров

Резолютивная часть постановления объявлена
Мотивированное постановление изготовлено

20 июня 2018 года
20 июня 2018 года

Мировой судья судебного участка № 67 Первомайского судебного района г. Кирова Кузнецова Н.А., временно исполняющая обязанности мирового судьи судебного участка № 71 Первомайского судебного района г. Кирова, при секретаре Зыковой Е.И., рассмотрев в помещении судебного участка по адресу: г. Киров, ул. Ленина, д. 20 дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ, в отношении

ООО УК «Жилищный сервис», ИНН 4345244654, ОГРН 1084345140285, дата государственной регистрации 14.11.2008, юридический адрес: г. Киров, ул. Свободы, д. 91,

УСТАНОВИЛ:

Согласно протоколу № 5/46 от 04.05.2018, составленному должностным лицом ГЖИ Кировской области, 19 апреля 2018 года и 4 мая 2018 года ООО УК «Жилищный сервис» (юридический адрес: г. Киров, ул. Свободы, д. 91) воспрепятствовало законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверки, а именно, не представило запрошенные государственной жилищной инспекцией Кировской области в соответствии с п. 11 приказа № 727/2018 от 6.04.2018 документы в рамках проводимой на основании приказа от 16.04.2018 № 727/2018 внеплановой выездной проверки, а также не обеспечило доступ должностным лицам инспекции в подвальное помещение дома № 48 по ул. Горбачева г. Кирова, что повлекло невозможность проведения проверки.

Действия ООО УК «Жилищный сервис» квалифицированы по ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ.

Защитник ООО УК «Жилищный сервис» - по доверенности Псаревская А.А. в судебном заседании с изложенными в протоколе об административном правонарушении обстоятельствами не согласна, указав, что 19.04.2018 ООО «УК Жилсервис» обеспечило явку представителя – теплотехника Иванова Р.В., который совместно с представителем ГЖИ Кировской области Сысуевым Н.В. прошел к подвальному помещению, закрытому на замок. Представитель собственников МКД Бабина А.А. дверь квартиры не открыла и передать ключи от подвала отказалась. Инспектору был передан акт приема-передачи документов по дому № 48 по ул. Горбачева г. Кирова и ключей представителю вновь избранной управляющей организации ООО «ПРОМУС». Возможность обеспечить доступ в подвальное помещение дома у ООО «УК Жилсервис» на 19.04.2018 отсутствовала, в связи с чем состава административного правонарушения в действиях юридического лица не имеется. Общим собранием собственников от 28.03.2018 принято решение о расторжении договора управления домом № 48 по ул. Горбачева г. Кирова с 16.04.2018, в соответствии с п. 10 ст. 162 ЖК РФ ООО «УК Жилищный сервис» было обязано передать техническую документацию и ключи от общих помещений новой управляющей компании, то есть до 19 апреля 2018 года, что было выполнено 18.04.2018. Обращает внимание, что с 13.02.2018 ООО «УК Жилсервис» не является лицензиатом в отношении многоквартирного дома № 48 по ул. Горбачева г. Кирова, поскольку данный дом исключен из реестра лицензий в силу решения ГЖИ Кировской области № 121/18 от 13.02.2018, в связи с чем

в отношении них не могла проводиться проверка лицензионных требований по данному дому.

Свидетель Иванов Р.В.- инженер-теплотехник ООО «УК «Жилсервис» в судебном заседании пояснил, что при передаче дома № 48 по ул. Горбачева г. Кирова он лично проверил все работы, произведенные по дому, все осмотрел. 19.04.2018 по требованию ГЖИ Кировской области он явился к данному дому для проведения проверки, передал инспектору акт, свидетельствующий об отсутствии у них ключей от общих помещений дома в связи с их передачей новой управляющей компании. Старшей по дому, у которой имеется запасной комплект ключей, дома не было, из новой управляющей компании также никто не пришел, в связи с чем они не могли осмотреть подвал дома по независящим от них обстоятельствам.

Заслушав пояснения защитника юридического лица, показания свидетеля, исследовав письменные материалы дела, мировой судья приходит к следующему.

Частью 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В судебном заседании установлено, что ООО УК «Жилищный сервис» осуществляет управление многоквартирными домами на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами от 20.04.2015 № 000021.

Многоквартирный дом № 48 по ул. Горбачева г. Кирова был включен в реестр лицензий субъекта РФ ООО УК «Жилищный сервис», однако на основании решения ГЖИ Кировской области от 13.02.2018 № 121/18 в указанный реестр внесены изменения в части исключения указанного дома из перечня многоквартирных домов, находящихся в управлении ООО «УК Жилсервис».

На основании приказа государственной жилищной инспекции Кировской области от 16.04.2018 № 727/2018 была проведена внеплановая выездная проверка в отношении ООО Управляющая компания «Жилищный сервис» с целью реализации полномочий по лицензионному контролю за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами и установления соблюдения лицензиатом лицензионных требований, установленных п. 3 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.10.2014 № 1110 «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами», в связи с поступившими в адрес инспекции обращениями граждан с информацией о предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества в многоквартирном доме (далее - МКД), расположенном по ад-

ресу: г. Киров, Горбачева, д. 48.

ГЖИ Кировской области извещением от 16.04.2018 № 348-64-1-13/Кол-212 уведомляла ООО УК «Жилищный сервис» о проведении проверки и необходимости предоставить заверенные копии документов, указанные в п. 11 приказа № 727/2018 от 16.04.2018 и предоставить доступ в подвальное помещение для проведения инспекционной проверки.

Извещение от 16.04.2018 № 348-64-1-13/Кол-212 о проведении проверки ООО УК «Жилищный сервис» получено согласно входящему штампу 18 апреля 2018 года.

Как следует из акта проверки № 5/46 от 4 мая 2018 года, на момент проведения проверки обязанность по управлению многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Киров, ул. Горбачева, д. 48, по оказанию услуг и (или) выполнению работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с требованиями действующего законодательства лежит на ООО Управляющая компания «Жилищный сервис». Таким образом, проведение проверки назначено в отношении надлежащего субъекта, однако непредставление запрошенных в соответствии с п. 11 приказа № 727/2018 от 6.04.2018 документов и не предоставление доступа в подвальное помещение для проведения инспекционной проверки повлекло невозможность её проведения, что свидетельствует о том, что ООО Управляющая компания «Жилищный сервис» воспрепятствовало законной деятельности должностного лица инспекции, за что предусмотрена административная ответственность в соответствии с ч. 2 ст. 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Между тем, из акта приема-передачи документов по дому № 48 по ул. Горбачева г. Кирова следует, что 18 апреля 2018 года представителю ООО УК ПРОМУС были переданы документы данного МКД и ключи от т/узла и помещений общего пользования. Копия акта получена 19.04.2018 Сысуевым Н.В.- должностным лицом, проводившим проверку.

Свидетель Иванов Р.В. в судебном заседании пояснил, что явился 19 апреля 2018 года для проведения осмотра общих помещений дома № 48 по ул. Горбачева г. Кирова, пояснил должностному лицу ГЖИ о том, что ключи от подвала у управляющей компании отсутствуют, передал копию акта. Ими совместно была предпринята попытка получить ключи от представителя собственников жилых помещений данного МКД.

Указанные обстоятельства ни в акте проверки, ни в протоколе об административном правонарушении своего отражения не нашли.

Из приказа № 727/2018 ГЖИ Кировской области от 16 апреля 2018 года следует, что проверка в отношении ООО «УК Жилсервис» проводится в рамках реализации функций лицензионного контроля соблюдения обязательных требований исполнения обязанностей по оказанию услуг и выполнению работ по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме № 48 по ул. Горбачева г. Кирова.

Должностные лица органов государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля, являющиеся соответственно государственными жилищными инспекторами, муниципальными жилищными инспекторами, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право, в том числе запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацию и документы, необходимые для проверки соблюдения обязательных требований; составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями обязательных требований, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях и принимать меры по предотвращению таких нарушений (п. 1, п. 4 ч. 5 ст. 20 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Частью 5 статьи 11 вышеуказанного Закона предусмотрено, что в течение десяти рабочих дней со дня получения мотивированного запроса юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязаны направить в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля указанные в запросе документы.

Следовательно, срок предоставления документов, с учетом получения приказа 18 апреля 2018 года истекал 4 мая 2018 года – последний день представления документов. Между тем, уже 4 мая 2018 года, то есть до истечения указанного срока, в отношении юридического лица составлен протокол об административном правонарушении.

В соответствии с частью 2 статьи 25 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение настоящего Федерального закона, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и (или) не исполняющие в установленный срок предписания органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Рассматривая в совокупности представленные доказательства, мировой судья приходит к выводу об отсутствии данных, свидетельствующих о воспрепятствовании ООО «УК Жилсервис», направившего своего представителя в назначенное время и место для проведения осмотра, у которого на 19.04.2018 отсутствовали документы на многоквартирный дом № 48 по ул. Горбачева г. Кирова и ключи от общих помещений дома в связи с их передачей новой управляющей компании, законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок.

При этом суд принимает во внимание, что сведения о многоквартирном доме № 48 по ул. Горбачева г. Кирова 13.02.2018 были исключены из реестра лицензий ООО «УК Жилсервис», в связи с чем отсутствовали основания для назначения и проведения в отношении юридического лица проверки как лицензиата в рамках реализации функций лицензионного контроля соблюдения обязательных требований исполнения обязанностей по оказанию услуг и выполнению работ по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме № 48 по ул. Горбачева г. Кирова.

При таких обстоятельствах, в действиях ООО «УК Жилищный сервис» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ, в связи с чем производство по делу подлежит прекращению на основании п. 4 ч. 1 ст. 29.4 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 19.4.1 ч. 2, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

ПО С Т А Н О В И Л:

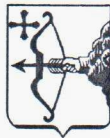
Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ, в отношении ООО «Управляющая компания Жилищный сервис» прекратить в связи с отсутствием в действиях юридического лица состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Первомайский районный суд г. Кирова в течение 10 суток со дня вручения или получения постановления.

Мировой судья



Н.А. Кузнецова



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЖИЛИЩНАЯ ИНСПЕКЦИЯ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

610020, г. Киров, ул. Дерендяева, д. 23

ПРОТОКОЛ № 5/46

04 Мая 2018г.

(дата)

г. Киров

(место составления)

Мною, Сысуевым Николаем Валентиновичем, старшим инспектором отдела по контролю за техническим состоянием жилья государственной жилищной инспекции Кировской области (далее – ГЖИ Кировской области), руководствуясь ст. 28.2 Кодекса об административных правонарушениях, составлен настоящий протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 19.4.1 КоАП Российской Федерации, совершенном ООО Управляющая компания «Жилищный сервис», почтовый и юридический адрес - ул. Свободы, 91, г. Киров, 610002, ИНН 4345244654 ОГРН 1084345140285, дата государственной регистрации: 14.11.2008, лицензия от 20.04.2015 № 000021 выдана на основании приказа начальника государственной жилищной инспекции Кировской области от 20.04.2015 № 1424/15.

На основании приказа государственной жилищной инспекции Кировской области от 16.04.2018 № 727/2018 была проведена внеплановая выездная проверка в отношении ООО Управляющая компания «Жилищный сервис», почтовый и юридический адрес - ул. Свободы, 91, г. Киров, 610002, ИНН 4345244654 ОГРН 1084345140285, дата государственной регистрации: 14.11.2008, с целью реализации полномочий по лицензионному контролю за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами и установления соблюдения лицензиатом лицензионных требований, установленных п. 3 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.10.2014 № 1110 «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами», в связи с поступившими в адрес инспекции обращениями граждан с информацией о предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества в многоквартирном доме (далее – МКД), расположенном по адресу: г. Киров, Горбачева, д. 48

УСТАНОВЛЕНО:

В ходе проведения проверки установлено следующее.

ООО Управляющая компания «Жилищный сервис» осуществляет управление многоквартирными домами на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами от 20.04.2015 № 000021 .

Многоквартирный дом № 48 по ул. Горбачева, г. Киров включен в реестр лицензий субъекта Российской Федерации ООО Управляющая компания «Жилищный сервис».

Для проведения осмотра общего имущества управляющей организации направлен приказ о проведении внеплановой выездной проверки и уведомление о дате и времени проведения проверки (19.04.2018 14 час. 30 мин). В уведомлении указано об обеспечении доступа в места общего пользования многоквартирного дома, подвальное помещение.

Для проведения осмотра общего имущества доступ в подвальное помещение управляющей организацией ООО Управляющая компания «Жилищный сервис» не обеспечило, чем воспрепятствовало проведению должностным лицом инспекции соответствующих контрольных мероприятий.

В соответствии с ч. 1 ст. 192 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, выданной органом государственного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии субъекта Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 195 ЖК РФ предусмотрено, что сведения о лицензировании деятельности по управлению многоквартирными домами, лицензиатах, осуществляющих или осуществивших данный вид деятельности, содержатся в реестре лицензий субъекта Российской Федерации.

В соответствии с п. 3.1.1.11. Положения о ГЖИ Кировской области, инспекция ведет реестр лицензий субъекта Российской Федерации на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами, реестр лиц, осуществлявших функции единоличного исполнительного органа лицензиата, лицензия которого аннулирована, а также лиц, на которых уставом или иными документами лицензиата возложена ответственность за соблюдение требований к обеспечению надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме и в отношении которых применено административное наказание в виде дисквалификации, индивидуальных предпринимателей, лицензия которых аннулирована и (или) в отношении которых применено административное наказание в виде дисквалификации.

В соответствии с ч. 2, 3 ст. 198 ЖК РФ в случае изменения перечня многоквартирных домов, деятельность по управлению которыми осуществляет лицензиат, в связи с заключением, прекращением, расторжением договора управления многоквартирным домом лицензиат в течение трех рабочих дней со дня заключения, прекращения, расторжения указанного договора обязан разместить эти сведения на официальном сайте для раскрытия информации, а также направить их в орган государственного жилищного надзора. Орган государственного жилищного надзора после получения сведений, указанных в ч. 2 настоящей статьи, вносит изменения в реестр лицензий субъекта Российской Федерации в порядке и в сроки, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В соответствии со сведениями, содержащимися в реестре лицензий Кировской области, размещенном на сайте инспекции (<http://gjikirov.ru/>) по состоянию на 19.04.2018, а также 04.05.2018, а также в соответствии с информацией, размещенной на сайте www.reformagkh.ru, многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Киров, ул. Горбачева, д. 48 находится в управлении ООО Управляющая компания «Жилищный сервис».

В соответствии с ч. 3 ст. 200 ЖК РФ лицензиат, в случае исключения сведений о многоквартирном доме из реестра лицензий субъекта Российской Федерации, а также в случае прекращения или аннулирования лицензии в соответствии со ст. 199 ЖК РФ обязан надлежащим образом исполнять обязанности по управлению многоквартирным домом, оказанию услуг и (или) выполнению работ по содержанию и ремонту общего имущества в

многоквартирном доме в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации до дня:

1) возникновения в соответствии с ч. 7 ст. 162 ЖК РФ обязательств по управлению таким домом у управляющей организации, выбранной общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме или отобранной по результатам проведенного органом местного самоуправления открытого конкурса;

2) возникновения обязательств по договору управления многоквартирным домом, заключенному управляющей организацией с товариществом собственников жилья, жилищным кооперативом или иным специализированным кооперативом;

3) возникновения обязательств по договорам, указанным в ч. 1 и 2 ст. 164 ЖК РФ;

4) государственной регистрации товарищества собственников жилья, жилищного кооператива или иного специализированного кооператива.

Таким образом, на момент проведения проверки обязанность по управлению многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Киров, ул. Горбачева, д. 48, по оказанию услуг и (или) выполнению работ по содержанию и ремонту общего имущества в данном доме в соответствии с требованиями действующего законодательства лежит на ООО Управляющая компания «Жилищный сервис».

Таким образом, проверка проведена в отношении надлежащего субъекта, а также в связи с непредставлением запрошенных в соответствии с п. 11 приказа № 727/2018 от 16.04.2018 документов и не предоставление доступа в подвальное помещения для проведения инспекционной проверки свидетельствует о том, что ООО Управляющая компания «Жилищный сервис» воспрепятствовало законной деятельности должностного лица инспекции, за что предусмотрена административная ответственность в соответствии с ч. 2 ст. 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Так как, правонарушение совершено в форме действия (бездействия), то местом его совершения следует считать место, где должно быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность. Поскольку обязанность по представлению сведений лежит на лице, которому направлен соответствующий запрос о представлении сведений, то местом совершения указанного административного правонарушения следует считать место нахождения лица, не представившего в контролирующий орган такие сведения. Следовательно, дело об административном правонарушении должно рассматриваться по месту нахождения данного лица. Юридический адрес ООО Управляющая компания «Жилищный сервис»: Кировская область, г. Киров, ул. Свободы, 91.

Извещением № 4295-64-1-12/Кол-2120 от 26.04.2018 представителю ООО Управляющая компания «Жилищный сервис» было предложено явиться в государственную жилищную инспекцию Кировской области по адресу: ул. Дерендяева, д. 22, каб. 12, г. Киров, к 15 час. 00 мин. 04.05.2018 для участия в составлении протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Данное извещение получено управляющей организацией нарочно, о чём имеется соответствующая отметка.

Учитывая вышеизложенное, инспекцией необходимые меры по надлежащему извещению ООО Управляющая компания «Жилищный сервис» о времени и месте составления протокола об административном правонарушении приняты, что указывает на соблюдение требований, содержащихся в ст. 25.1, 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В назначенное время уполномоченный представитель ООО Управляющая компания «Жилищный сервис» для участия в составлении протокола об административном

правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не явился, протокол составлен без его участия.

Мне разъяснены мои права и обязанности, предусмотренные ст.25.1 КоАП РФ

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу.

(подпись)

С содержанием протокола ознакомлен(а):

(подписи участников производства по делу)

Копию протокола получил (а)

(подпись участников производства по делу и дата получения)

Подпись лица, составившего протокол:



/ Н.В. Сысуев/